

El desempeño de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, COVID-19 y la Costa Rica Bicentenario

José Rodrigo Rojas-Morales¹, Eric Montero-Miranda², Fernando Campos-Calderón³

1. Académico Investigador. Universidad Nacional. Heredia, Costa Rica, jose.rojas.morales@una.cr
2. Universidad Estatal a Distancia, San José, Costa Rica, emonterom@uned.ac.cr
3. Estudiante de maestría del Instituto Centroamericano de Administración Pública, alocc13@gmail.com

RESUMEN:

Costa Rica fue el primer país del mundo en comprometerse con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). A cinco años de la adhesión voluntaria, luego de dos informes voluntarios y en medio de la pandemia COVID-19, se efectúa un estudio sobre el desempeño de los ODS y los retos de cara a la Costa Rica bicentenario. Para ello se recurre a un análisis de entorno PESTAL y a una matriz de evaluación de cumplimiento. Los resultados demuestran que el país mantiene avances en los objetivos 2, 3, 7, 12, 13, y 15; en tanto que existen rezagos en los ODS 1, 6, 8, 11, 14 y 16. Si bien el cumplimiento de los objetivos se ha visto comprometido por la pandemia, hay condiciones preexistentes que magnifican los pasivos y deudas ambientales. Además de medidas relacionadas con políticas monetarias y reactivación económica, se deben promover proyectos de ordenamiento territorial, movilidad eléctrica e independencia del petróleo, así como soluciones basadas en la naturaleza como hoja de ruta para la gobernanza y desempeño de los ODS.

Palabras clave: Objetivos de Desarrollo Sostenible, PESTAL, COVID-19, Costa Rica Bicentenario.

ABSTRACT The Performance of Sustainable Development Goals, COVID-19, and Costa Rica Bicentennial

Costa Rica was the first country in the world that commit the Sustainable Development Goals (SDG). Five years after this engagement, two voluntary reports and actual effect of global outbreak, this study aims to measure the performance of the SDGs, the effects of COVID-19 and the challenges facing the bicentenary of Costa Rica. A PESTEL environment analysis has been applied and a compliance assessment matrix. Regarding the results, the country keep on progress in SDGs 2, 3, 7, 12, 13, and 15; in contrasts showed delays in goals 1, 6, 8, 11, 14 and 16. While is true that the performance of the SDGs can be affected by the pandemic; it is also correct that we identified historical issues broaden some environmental obligations. In addition to financial policies and economic reactivation steps, it should be promoted projects for national land planning, electromobility, reduction of use of fossil fuel, as well nature-based solutions as route map for governance and of SDG performance.

Key words: Sustainable Development Goals, PESTEL, COVID-19, Costa Rica Bicentenary.

Recibido: 27 de setiembre de 2020 Aceptado: 05 de noviembre de 2020

Introducción

En las últimas décadas la humanidad ha experimentado importantes rezagos en términos de acceso y distribución de la riqueza, desarrollo económico y humano y conservación ambiental efectiva (PNUD, 2018; 2019; PNUMA, 2018). Existen al menos tres factores principales que explican estos complejos fenómenos globales: incapacidad de ejecutar lo establecido en políticas públicas para reducir impactos sobre los ecosistemas, pérdida en el acceso a bienes y servicios por un aumento generalizado de la degradación ambiental y una marcada divergencia en brechas sociales debido a la dificultad de conectar el desarrollo humano con la Agenda 2030 (Banco Mundial, 2018; Kalantari *et al.* 2019, Rodrigo-Cano *et al.*, 2019;). Estos tres factores, también son desafíos de un entorno complejo de sociedades con diversas necesidades y que coexisten en un ecosistema hiperconectado y más interdependiente que nunca.

Bajo este contexto, emergen una serie de complejidades y retos relacionados con la urgencia de procurar un desarrollo sostenible en armonía con el entorno (*sensu* Aguado *et al.*, 2009; Hepburn *et al.* 2020) que además supere paradigmas y conflictos geopolíticos, barreras sociales y económicas. Para resolverlos, es urgente pasar a las acciones e intentar frenar los efectos de fenómenos de mega escala como el calentamiento global y la desertificación (Leal Filho *et al.*, 2019; Nerini *et al.*, 2019). Como indica Leal Filho *et al.*, (2019), es apremiante reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, solucionar los sistemas de transporte, y proteger los servicios ecosistémicos que provienen de la naturaleza, mientras se fomenta desarrollo económico basado en soluciones resilientes. Bajo este contexto, la Agenda 2030, representa el mayor y más integrado esfuerzo que tiene la humanidad para luchar contra la pobreza y la desigualdad, promover la educación y la salud y proteger el medio ambiente. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, ODS, constituyen una oportunidad estratégica para garantizar la existencia del ser humano, sin dejar a nadie atrás (Gamboa-Bernal 2015; Sanahuja 2015; Gil 2018).

Costa Rica y la Agenda 2030

Costa Rica fue el primer país del mundo en reafirmar el compromiso colectivo para alcanzar los ODS, con una estructura de gobernanza y con un decreto ejecutivo para la medición de desempeños (MIDEPLAN, 2017) (Figura 1). El decreto establece cuatro niveles funcionales de Coordinación Política: 1. Direccionamiento y Asesoría Técnica; 2. Coordinación e Implementación; 3. Consulta y 4. Rendición de Cuentas. Además, propone un conjunto de métricas para el seguimiento de compromisos (Espinach, 2017; ICAP, 2020; Estado de la Nación, 2019 y MIDEPLAN, 2017, 2020). Sobre la estrategia operativa, el Consejo de Alto Nivel de los ODS, identificó tres macro acciones prioritarios sobre las que se interrelacionan los 17 ODS (MIDEPLAN, 2017 y 2020). Estas macro acciones son el combate a la pobreza, producción y consumo sostenible e infraestructura y comunidades sostenibles (Figura 2).

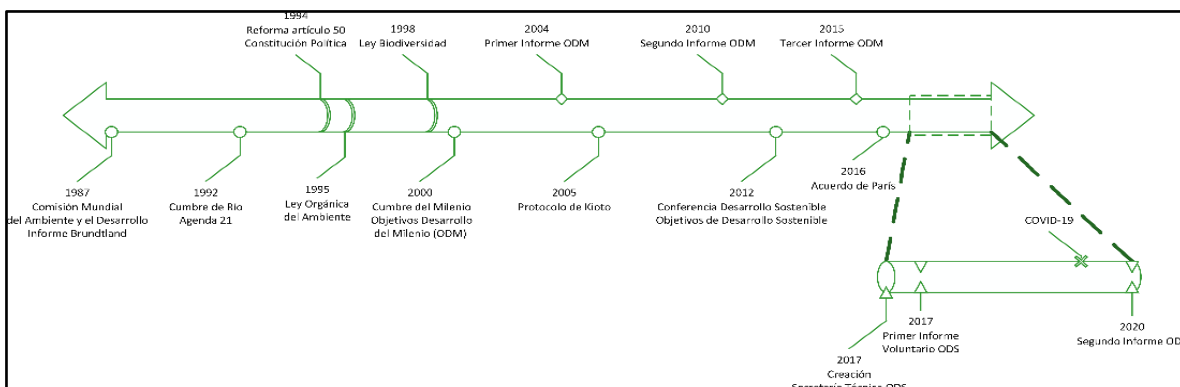


Figura 1. Hoja de ruta de eventos internacionales y nacionales en desarrollo sostenible. Fuente: Elaboración propia, 2020.

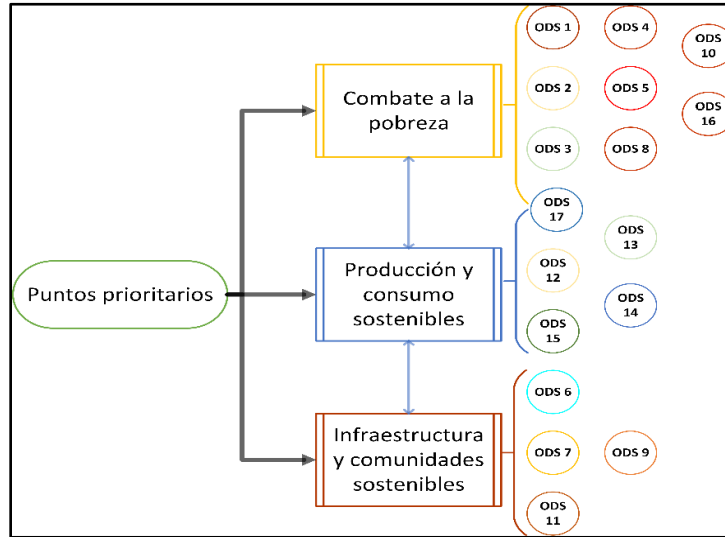


Figura 2. Macro acciones para el seguimiento de ODS. Fuente: Elaboración propia, 2020

Desempeño de los ODS, el efecto COVID-19 y Costa Rica Bicentenaria

En 2017 y 2020, Costa Rica presentó dos Informes Nacionales Voluntarios (MIDEPLAN 2017, 2020). Estos reportes presentan las estrategias, iniciativas, programas o políticas sobre el avance en la implementación de los ODS. En 2017, el país mostró esfuerzos por corregir la ruta para el cumplimiento de metas, sin embargo, carecía de un aparato estadístico e indicadores para computar avances concretos. El segundo informe, destaca un buen nivel de cumplimiento en algunos ODS, otros siguen tendencias correctas y algunos necesitan más intervención de políticas públicas debido a sus rezagos. Desde el primer informe hay un alineamiento entre Plan Nacional de Desarrollo (PND) y los ODS. Este alineamiento incluyó planes nacionales de energía, estrategias de descarbonización de la economía y cambio climático, así como acciones para el alivio de la pobreza como el plan puente al desarrollo y el bono proteger.

La integralidad de la Agenda 2030 se ha visto comprometida por la llegada de la COVID-19 (Leal-Filho *et al.*, 2020; Oldekop *et al.*, 2020). Los ODS, como otras iniciativas globales de sostenibilidad ambiental, corren el riesgo de quedar rezagados ante la necesidad de buscar la estabilización económica nacional o internacional (Navarro, 2020). La pandemia visibilizó problemas estructurales del modelo económico local y retrasó planes institucionales y corporativos relacionados con responsabilidad y desempeño socioambiental, confirmando la necesidad de formular programas y estrategias para una Costa Rica post COVID-19. El gobierno ha utilizado presupuestos extraordinarios, nuevos impuestos y ha convocado préstamos para disponer de recursos financieros alternativos para enfrentar esta pandemia. Dado que la prioridad son los esfuerzos económicos para contener la situación sanitaria, lo esperable es un retardo en acciones concretas de la Agenda 2030 y el surgimiento, o el reforzamiento, de nuevos pasivos y deudas ambientales generadas por la forma histórica en que se ha gestionado el territorio, los recursos y el patrimonio natural. Con base en estos antecedentes, el objetivo de este artículo es analizar el efecto de la pandemia sobre el desempeño de los ODS, así como los retos y oportunidades que tiene la agenda de sostenibilidad hacia la Costa Rica del Bicentenario.

Metodología

La propuesta metodológica se basó en evidencia documental sobre el desempeño que Costa Rica ha demostrado en el cumplimiento de los ODS, así como en el efecto regresivo causado por la COVID-19. La investigación siguió una serie de acciones sistemáticas ordenadas en fases (Figura 3). La primera fue la selección de los ODS sujeto de investigación, el criterio adoptado fueron los resultados del segundo informe voluntario de la Agenda 2030 (MIDEPLAN, 2020). Posterior a la selección, cada uno de los ODS fue evaluado comparando o contrastando literatura y consultas en bases de datos especializadas. Para la evaluación de los estándares de desempeño se adoptaron resultados publicados por Schmidt-Traub *et al.*, (2017), Nhemachena *et al.*, (2018), Miola & Schiltz (2019) y Chodakowska & Nazarko (2020). La tercera fase consistió en la aplicación de un análisis situacional mediante el uso de una herramienta PESTAL (áreas de análisis por sus siglas: Política, Económica, Social, Tecnológica, Ambiental y Legal) (sensu Prieto, 2015 y Song *et al.*, 2017) (Cuadro 1). Esta herramienta permite identificar, organizar y analizar factores específicos para cada área propuesta y como pueden afectar el desempeño de los ODS en el escenario de la pandemia COVID-19 (Yüksel, 2012, Issa *et al.*, 2010).

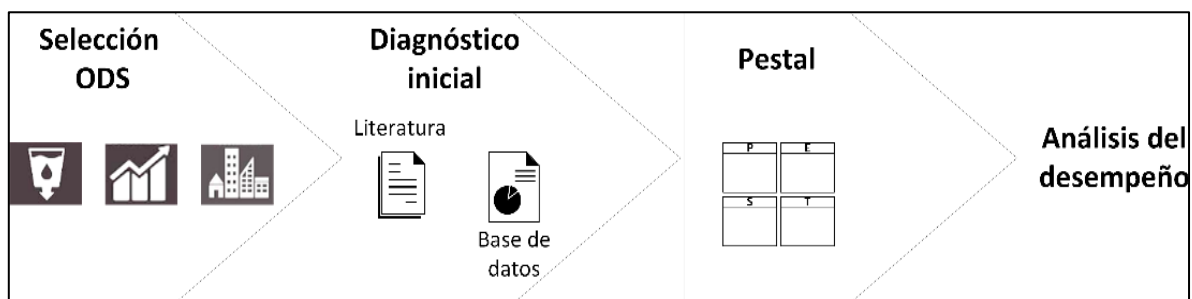


Figura 3. Ruta metodológica para análisis del desempeño de ODS. Elaboración propia, 2020.

Adicionalmente, a cada uno de los componentes del método PESTAL se le aplicó una valoración semi-cuantitativa, el resultante numérico se transformó en valores cualitativos en tres categorías: avance, rezago o estabilidad (detalles en Cuadro 1).

Cuadro 1. Matriz de evaluación basada en el PESTAL

ODS	Aspectos	Impacto	Ponderado	Estado /condición	
Político	Aspecto 1 Aspecto 2...	+1 / -1	$\sum_{i=1}^n x_i$	Avance/ Estable / Rezago	Referencias bibliográficas utilizadas como respaldo
Económico	Aspecto 1 Aspecto 2...	+1 / -1		$= 0$ estable	
Social	Aspecto 1 Aspecto 2...	+1 / -1	$\sum_{i=1}^n x_i$	Avance/ Estable / Rezago	
Tecnológico	Aspecto 1 Aspecto 2...	+1 / -1		≤ -1 rezago	
Ambiental	Aspecto 1 Aspecto 2...	+1 / -1		Avance/ Estable / Rezago	
Legal	Aspecto 1 Aspecto 2...	+1 / -1		Avance/ Estable / Rezago	

$$\sum_{i=1}^n x_i \geq 1 \text{ avance}$$

Con los resultados de la matriz del cuadro 1, cada aspecto del PESTAL se transformó en un dato cuantitativo para representar la calificación del desempeño y el cumplimiento de cada ODS (detalles en Cuadro 2).

Cuadro 2. Clasificación general del impacto

Impacto	Clasificación
-1	Aspecto negativo
+1	Aspecto positivo

Luego de la clasificación cuantitativa del impacto, se aplicó una sumatoria simple al ponderado de los aspectos positivos y negativos. Como se muestra en la siguiente fórmula y se resume en el Cuadro 3.

$$\sum_{i=1}^n (x_i) = x_1 + x_2 + x_n \dots$$

Donde:

i = asignación de valor del impacto (-1 o +1)

x_i = impacto positivo o negativo

n = cantidad de impactos

Cuadro 3. Ponderado de los aspectos positivos y negativos de cada ODS

Ponderado	Criterio
-1	$\sum Impacto < 50\%$
+1	$\sum Impacto > 50\%$
0	$\sum Impacto = 50\%$

Luego se estimó el estado o condición de cada ODS siguiendo la propuesta que se presenta en el Cuadro 4.

Cuadro 4. Estado o condición final de cada ODS

Estado / Condición	Criterio
Rezago	menor al 50% del ponderado
Estable	Igual al 50% del ponderado
Avance	mayor del 50% del ponderado

Finalmente, se realizó un balance general para estimar la condición global del ODS, para ello se utilizaron tres estados y tres escalas de valoración que se muestran en el Cuadro 5.

Cuadro 5. Balance general de la condición de los ODS.

Estado / Condición	Escala de valoración	Balance general	Sumatoria de la valoración de cada aspecto PESTAL
--------------------	----------------------	-----------------	---

Rezago	0	Excelente	60
Estable	5	Muy bien	41-50
Avance	10	Bien	31-40
		Regular	21-30
		Mal	11-20
		Muy mal	0-10

RESULTADOS

En el Cuadro 6 se muestra un análisis comparativo de los dos informes voluntarios que Costa Rica ha presentado sobre la Agenda 2030. El informe de 2017 es un reporte preparatorio, carece de métricas y sin línea base, mientras que el de 2020, es contundente sobre los avances en algunos ODS 2, 3, 7, 12, 13, y 15; y rezagos en otros (1, 6, 8, 11, 14 y 16). El análisis documental confirma que, por falta de una estructura estadística de métricas, el informe de 2017 omitió detalles sobre los ODS 4, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 15 y 16.

Del análisis cualitativo, Cuadro 6, se detectan rezagos, traslados de responsabilidades e incumplimientos de planes, programas y proyectos en varios ODS. Tal heterogeneidad sugiere al menos tres posibles escenarios de análisis. Primero, desde la adhesión a la Agenda 2030, no se han tomado las acciones correctivas, presupuestos obligatorios para cumplir con los criterios y parámetros que exige este compromiso internacional. Segundo, crece la lista de pasivos (deudas) ambientales históricamente irresueltas y tercero el efecto de cisne negro, que generó la COVID-19, ha desviado la trayectoria del desempeño global de esta agenda. Los tres efectos provocan incertidumbre sobre la magnitud y dirección de los esfuerzos que deben hacerse para recobrar un estado de situación, al menos, similar antes del azote pandémico.

En el cuadro 7 se presentan los resultados del análisis PESTAL vs ODS. Solo dos (17%) de los objetivos tienen un entorno PESTAL con un balance general “*excelente*”. En la categoría de “*muy bien*” tenemos tres y cuatro en “*bien*”. Solo el ODS 16 tiene un desempeño “*malo*”. Finalmente, con el propósito de representar gráficamente estos resultados globales, se generó un esquema tipo tree-map para graficar jerarquía y similitud de los ODS analizados (Figura 4). El tamaño de la caja refleja la cantidad de aspectos identificados, mientras que la escala de colores simboliza el nivel de desempeño. Del análisis PESTAL, los aspectos del entorno político y legal son los que muestran un mayor avance nacional, los mayores rezagos se observan en los indicadores sociales (Cuadro 7 y Figura 4).

Cuadro 6. Análisis cualitativo del cumplimiento de los ODS del primer y segundo informe voluntario.

ODS	Condición 2017	Condición 2020	Desempeño 2017	Desempeño 2020
1. Fin de la pobreza	E	X	Se establece la Estrategia Puente al Desarrollo y el Índice de Pobreza Multidimensional.	Aunque el informe establece un descenso de 2,7% de pobreza, la pandemia COVID-19 provoca un retroceso.
2. Hambre cero	E	√	Fomento de la agricultura familiar, productividad, agricultura y ganadería sostenible y resiliente.	Disminución de personas subalimentadas
3. Salud y bienestar	√	√	Iniciativas para salud en integral, estilos de vida saludables, prevención de enfermedades y accidentes en carretera.	Aumento en capacidad del sistema de salud.
4. Educación de calidad	ND	E	No hay datos aportados por este informe.	50% de las metas se han cumplido, manteniendo algunos rezagos en acceso a internet en tiempos de COVID-19.
5. Igualdad de Género	√	E	Iniciativas para la corresponsabilidad social de cuidado y la inserción laboral de las mujeres.	50% de las metas se han cumplido, manteniendo rezago en las elecciones de mujeres en puestos políticos.
6. Agua limpia y saneamiento	E	X	Se menciona en el ODS 3 iniciativas sobre saneamiento de agua y reducción de la contaminación, ligadas a este ODS.	El abasto de agua potable asciende al 94% de la población, pero existe rezago en tecnología y sistemas para tratar aguas residuales y alcantarillado sanitario.
7. Energía asequible y no contaminante	ND	√	Aumento en la cobertura de abastecimiento de la población.	Este es uno de los ODS con mayor desempeño llegando a valores superiores al 98% de producción de energías limpias.
8. Trabajo decente y crecimiento económico	ND	X	No hay datos aportados por este informe.	La tasa de desempleo creció de 15,7% a 23,4% a raíz de la pandemia por COVID-19. Además, se mantiene un rezago de mujeres respecto a los hombres.
9. Industria Innovación e Infraestructura	X	E	Iniciativas en infraestructura, transporte y productividad.	Crecimiento de proyectos de inversión como pasos elevados y circunvalación (GAM). Ampliación ruta 1, Limonal-Cañas.
10. Reducción de las desigualdades	ND	E	No hay datos aportados por este informe.	Falta mejorar la infraestructura; el aumento de la vulnerabilidad debido a la

				pobreza; la existencia de brechas de género; las desigualdades territoriales como límite al desarrollo de las personas y el deterioro ambiental.
11. Ciudades y comunidades sostenibles	ND	X	No hay datos aportados por este informe.	Se mantiene un porcentaje de 0,4% de personas que viven en tugurios en el GAM y 0,3% en zonas rurales. Aumenta la densidad poblacional y el porcentaje de construcciones verticales, además, de falta de políticas de ordenamiento territorial.
12. Producción y consumos responsable	ND	√	No hay datos aportados por este informe.	Esfuerzos en la mejora de recolección de residuos sólidos y de programas de reciclaje.
13. Acción por el clima	ND	√	No hay datos aportados por este informe.	Fortalecimiento de la resiliencia y la capacidad de adaptación de cambio climático y desastres naturales.
14. Vida submarina	E	X	Consulta Nacional Oceánica, la Plataforma Nacional de Pesquería Sostenible de Grandes Pelágicos, la construcción de una agenda de mujeres pescadoras, y las iniciativas sostenibles para la generación de empleo a mujeres.	Creación del Área Marina de Manejo Barra del Colorado
15. Vida de ecosistemas terrestres	ND	√	No hay datos aportados por este informe.	El Plan Nacional de Desarrollo Forestal 2011-2020 ha permitido el desarrollo del progreso forestal sostenible
16. Paz, justicia e instituciones sólidas	ND	X	No hay datos aportados por este informe.	Los valores de violencia se han disparado en los últimos años, afectando más a las mujeres por violencia intrafamiliar.
17. Alianzas para lograr los objetivos	E	E	Alianzas con gobiernos locales, instituciones públicas, Academia y sector privado.	

√ = Mejora; X = Rezago, E = Estable, ND = No determinado

Cuadro 7: Síntesis del balance general a partir del análisis PESTAL para cada ODS evaluado.

ODS	P	E	S	T	A	L	Valoración	Balance general
1	Avance	Estable	Rezago	Avance	Avance	Avance	45	Muy Bien
2	Avance	Rezago	Rezago	Estable	Rezago	Avance	25	Regular
5	Avance	Avance	Rezago	Rezago	Avance	Avance	40	Bien
6	Avance	Avance	Avance	Avance	Avance	Avance	60	Excelente
7	Avance	Avance	Avance	Avance	Rezago	Avance	50	Muy bien
8	Avance	Rezago	Rezago	Estable	Avance	Avance	35	Bien
11	Avance	Rezago	Rezago	Avance	Rezago	Avance	30	Regular
12	Avance	Avance	Avance	Avance	Avance	Avance	60	Excelente
13	Avance	Avance	Rezago	Estable	Estable	Avance	40	Bien
14	Avance	Avance	Avance	Rezago	Rezago	Avance	40	Bien
15	Avance	Estable	Rezago	Avance	Avance	Avance	45	Muy Bien
16	Avance	Rezago	Rezago	Rezago	Rezago	Avance	20	Mal

■ Excelente ■ Muy Bien ■ Bien ■ Regular ■ Mal

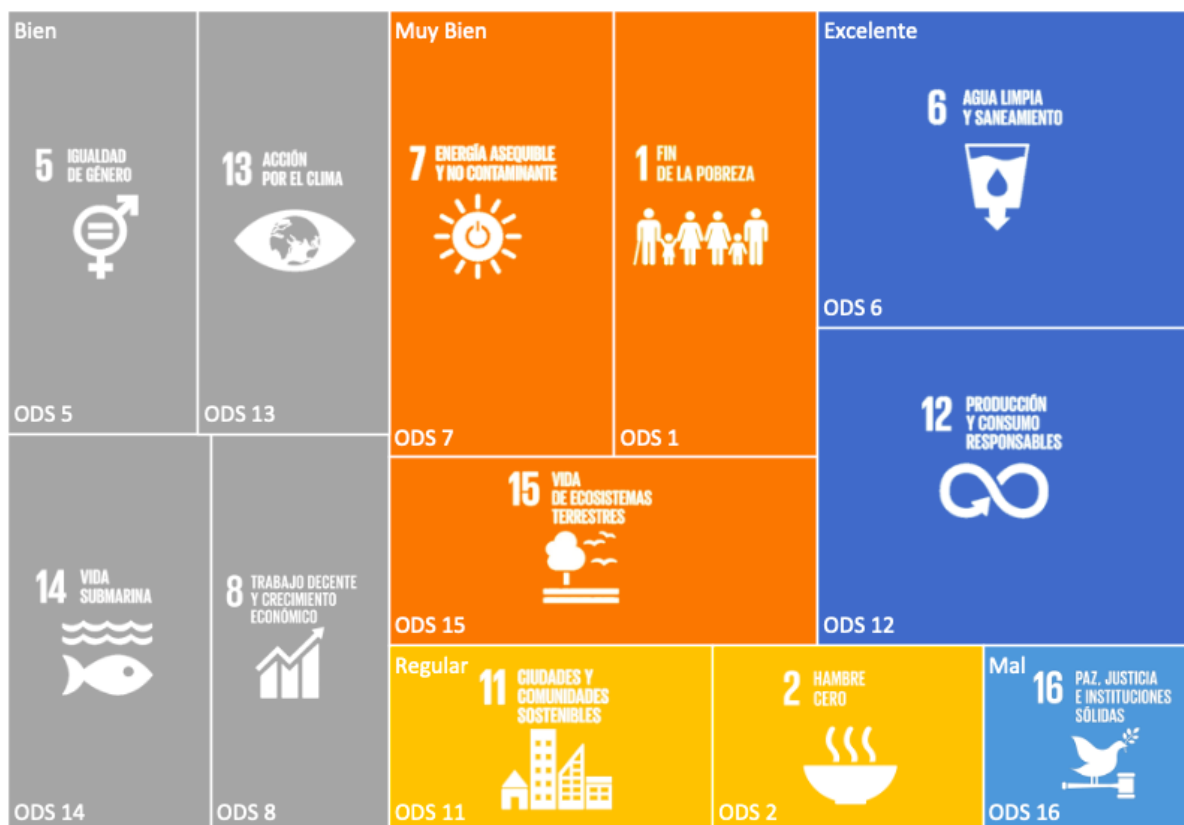


Figura 4. Desempeño de los ODS según los avances y rezagos obtenidos mediante el análisis PESTAL.

DISCUSIÓN

Al margen de que se hayan identificado rezagos en el desempeño de algunos ODS, no puede omitirse los esfuerzos y acciones nacionales para el cumplimiento de las metas de cada indicador (MIDEPLAN 2020), donde, Costa Rica es el país con mejores índices a nivel Centroamericano. Recientes informes de la CEPAL (2018, 2020) señalan, que, en todos los países de la región, existe

un compromiso jurídico con ejercicios de planificación de mediano o largo plazo, que muestran consistencia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En avances específicos, con base en la evidencia disponible se comprueban progresos en acciones para reducir el hambre (ODS 2), la capacidad del sistema de salud (ODS 3), el acceso a energía renovable limpia y baja en emisiones de gases de efecto invernadero (ODS 7), acción climática para mejorar la resiliencia país (ODS 13) y mejora de la agenda forestal sostenible (ODS 15) (Figura 4). Pese a lo indicado, muestran importantes aplazamientos la hoja de ruta de ciudades sostenibles (ODS 11) y la conservación de ecosistemas y vida marina (ODS 14) (MIDEPLAN, 2017, 2020). Adicionalmente, el efecto COVID-19, como se ha sido confirmado en otras latitudes, se ha transformado en un vector propagador de distorsiones temporales, con efectos de largo plazo, sobre la ejecución de objetivos relacionados con aspectos sociales y económicos, generando lastres en el mejoramiento de índices de pobreza, acceso a agua y trabajo decente (PNUD, 2020; PNUMA 2020). Los impactos inmediatos de la pandemia sobre los ODS, en el ámbito nacional e internacional, son evidentes. Los presupuestos se están enfocando en respuestas sanitarias, en el entendido de que es impostergable la inversión para mitigar los efectos pandémicos (Loayza, 2020; Oldekop *et al.*, 2020).

A nivel de capacidades estadísticas, el país ha mejorado sustancialmente desde el primer informe en 2017 (MIDEPLAN, 2017), lo que ha permitido tener una mejor estimación del cumplimiento de indicadores de cada ODS. El segundo informe voluntario evidencia una mayor inversión en el combate a la pobreza, dejando un menor porcentaje de inversión en los ODS relacionados con la producción y consumo sostenible (MIDEPLAN, 2020). Los ODS 11, 13 y 17 se han visto favorecidos por el aumento de proyectos multilaterales de cooperación internacional (MIDEPLAN, 2020).

El análisis PESTAL detectó que el cumplimiento de los ODS muestra una tendencia positiva en políticas y normativas (Cuadro 7), evidenciando la robustez de la estructura jurídica instalada en el país. Sin embargo, también se observan desafíos mayores en ODS que se relacionan con justicia y paz, inseguridad ciudadana, violencia doméstica y combate del crimen organizado (MIDEPLAN, 2020). A pesar de que el balance integral del análisis PESTAL arroja un desempeño de los ODS de bueno a muy bueno (Figura 4), persisten deficiencias en ODS relacionados con lo económico y social. Sumada esta brecha con el panorama financiero actual, donde se ha estimado un crecimiento negativo del PIB y un aumento de la pobreza de hasta en un 29% (PNUD, 2020), así como un incremento del desempleo, que para unos es un 20% y para otros un 24% (Estadísticas y Censos Nacionales, 2020). Al margen del dato exacto, es inminente que la COVID-19 ha magnificado retrocesos en índices económicos.

Lo observado a nivel nacional se repite internacionalmente, el ODS 1 es el de mayor afectación global (Fischedick & Schneidewind, 2020; Hasanli & Safarova, 2020, Klemeš *et al.*, 2020, Loayza, 2020; Yoshino *et al.*, 2020). Sin embargo, depende de las capacidades del país para atender las necesidades sanitarias con el fin de evitar escaladas de conflictos sociales internos que desmejoren el cumplimiento del ODS 16 (PNUD, 2020a, b). Por otro lado, algunos autores mencionan descenso de emisiones a nivel planetario, así como efectos positivos sobre los ODS 13, 14 y 15 (Fischedick & Schneidewind, 2020; Hasanli & Safarova, 2020). Estos son efectos puntuales y no necesariamente significan cambios sostenidos o alteraciones que contribuyan a modificar el cambio climático.

Finalmente, a pesar de las iniciativas para el alcance de las metas de los ODS, Costa Rica sigue en deuda con mega-pasivos ambientales históricos, que preexisten a la pandemia y que afectan negativamente el desempeño general de la Agenda 2030. La historia reciente revela que somos ineficientes en erradicar impactos ecológicos graves (como el caso Crucitas, la pesca de arrastre, el

desaeteo de tiburones o los monocultivos en áreas protegidas) y frenar conflictos socioambientales (como el proyecto Agua para Guanacaste-PAACUME, cultivos de Cannabis y narco-deforestación en humedales) que nos alejan del principio de justicia ambiental y nos desvían de la ruta hacia el desarrollo humano sostenible. Como si fuera poco, hay evidencia publicada de que seguimos extendiendo la huella ecológica (crecimiento demográfico y las emisiones del sector transporte), que no hemos reducido los niveles de emisiones de gases de efecto invernadero y que desconocemos los límites de captura y capacidad de carga de poblaciones naturales, especialmente las marinas (ELN, 2019). A pesar de contar con políticas, leyes, acuerdos, convenios y estrategias ambientales, es pertinente fortalecer su ejecución, monitoreo, evaluación o revisión, asimismo, es apremiante reforzar mecanismos de coordinación interinstitucional e intersectorial en dimensiones como ambiente, energía, mares y ordenamiento territorial. Se debe fomentar la evaluación permanente de lo ejecutado para el cumplimiento y mejora continua de la Agenda 2030.

CONCLUSIONES

Costa Rica ha transitado, desde la Cumbre del Milenio en 2000 hasta recientes COPs, por una senda de mejora continua en la institucionalidad democrática y en el aprovisionamiento de recursos para la salud, la protección social, acceso universal a la educación y en desarrollo sostenible. Ante el embate del COVID-19 esta agenda se ha aplazado ante la premura de contar con recursos financieros, infraestructura y logística para solventar la emergencia sanitaria.

Al margen de lo indicado, los 17 ODS son la máxima aspiración del diseño del mundo que todos queremos, cada objetivo propone soluciones a desafíos globales y son compromisos que han sido adoptados y asumidos, con la mayor responsabilidad, por instituciones públicas, privadas y sociedad civil. Por lo tanto, la evaluación del desempeño nacional de los indicadores de cada ODS es trascendental para la toma de decisiones sobre la forma en que vamos a enfrentar las primeras décadas del bicentenario. La identificación de riesgos por incumplimiento de la agenda de sostenibilidad, sin duda forman parte de la hoja de ruta de las acciones que Costa Rica debe emprender post pandemia. La construcción de la visión país de frente al bicentenario indudablemente está en riesgo. Se requieren detalladas y periódicas evaluaciones, de manera que sea posible identificar y cuantificar las consecuencias de las alteraciones e incumplimientos, nos quedan 10 años para lograrlo.

Finalmente, la COVID-19 nos demostró lo frágil que es nuestra agenda para la sostenibilidad, es preciso fomentar la resiliencia económica, social y ambiental. La recuperación económica, post pandemia, es uno de los retos más importantes para recobrar la senda del desarrollo nacional. Los planes de rescate fiscal deben incluir, innovación, soluciones basadas en la naturaleza, principios de la economía azul, tecnologías verdes, energías renovables y una fuerte acción por el clima. Esto generaría oportunidades para reconfigurar las actividades económicas y sociales y fomentar una transición resiliente del actual paradigma de desarrollo. Es esencial conocer cuál es la visión país y la imagen ecológica de las próximas décadas.

Referencias

- Aguado, I., Echebarria, C. & Barrutia, J. (2009). El desarrollo sostenible a lo largo de la historia del pensamiento económico. *Revista de Economía Mundial* 21, 87-110.
- Banco Mundial. (2018). World Bank Open Data. Recuperado de: <http://data.worldbank.org>.
- CEPAL. (2018). Comisión Económica para América Latina y el Caribe. SEDE Subregional en México. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Centroamérica y la República Dominicana. Visualizando desafíos, viabilizando compromisos. Informe técnico. 262 p.
- CEPAL. (2020). Comisión Económica para América Latina y el Caribe. El rol de los recursos naturales ante la pandemia por el COVID-19 en América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, México. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/enfoques/rol-recursos-naturales-la-pandemia-COVID-19-america-latina-caribe>
- Chodakowska, E., & Nazarko, J. (2020). Assessing the Performance of Sustainable Development Goals of EU Countries: Hard and Soft Data Integration. *Energies*, 13(13), 3439.
- Espinach, M. (2017). Agenda 2030 del desarrollo sostenible promulgada por la organización de las Naciones Unidas: Caso Costa Rica. *Ágora de heterodoxias*, 3(2), 50-67.
- ELN. 2019. Estado de la Nación. Séptimo Informe de Estado de la Nación. Recuperado de https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2019/11/informe_estado_nacion_2019.pdf
- Fishedick, M., & Schneidewind, U. (2020). The Corona crisis and climate protection—keeping long-term goals in mind: Cleverly directing economic aid and exploiting synergy potentials for urgently needed investments. *Sustainability Management Forum | NachhaltigkeitsManagementForum*, 1–5. Advance online publication. <https://doi.org/10.1007/s00550-020-00494-1>
- Gamboa-Bernal, G. (2015). Los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una perspectiva bioética. *Persona y Bioética*, 19(2), 175-181.
- Gil, C. (2018). Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): una revisión crítica. *Papeles de relaciones eco sociales y cambio global* (140), 107-118.
- Hasanli, Y., & Safarova, A. (2020). Assessing The Distinctive Impact Of COVID-19 On Sustainable Development Goals. *Economic and Social Development: Book of Proceedings*, 4, 599-603.
- Hepburn, C., O’Callaghan, B., Stern, N., Stiglitz, J., & Zenghelis, D. (2020). Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change? *Oxford Review of Economic Policy*, 36 (1), 3-25.
- ICAP. (2020). Instituto Centroamericano de Administración de Empresas. Índice de Progreso Social Cantonal de 2019. Recuperado de

<https://www.incae.edu/es/clacds/proyectos/indice-de-progreso-social-cantonal-2019.html>

- INEC. (2020). Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. Encuesta Continua de Empleo II Trimestre 2020. Población nacional según indicadores generales de la condición de actividad. Recuperado de: <https://www.inec.cr/empleo>
- Issa, T., Chang, V., & Issa, T. (2010). Sustainable business strategies and PESTEL framework. *GSTF International Journal on Computing*, 1(1), 73-80.
- Kalantari, Z., Ferreira, C. S. S., Page, J., Goldenberg, R., Olsson, J., & Destouni, G. (2019). Meeting sustainable development challenges in growing cities: Coupled social-ecological systems modeling of land use and water changes. *Journal of Environmental Management*, 245, 471-480.
- Klemeš, J. J., Van Fan, Y., Tan, R. R., & Jiang, P. (2020). Minimising the present and future plastic waste, energy and environmental footprints related to COVID-19. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 127, 109883.
- Leal Filho, W., Tripathi, S. K., Andrade Guerra, J. B. S. O. D., Giné-Garriga, R., Orlovic Lovren, V., & Willats, J. (2019). Using the sustainable development goals towards a better understanding of sustainability challenges. *International Journal of Sustainable Development & World Ecology*, 26(2), 179-190.
- Leal-Filho, W., Brandli, L. L., Lange Salvia, A., Rayman-Bacchus, L., & Platje, J. (2020). COVID-19 and the UN Sustainable Development Goals: Threat to Solidarity or an Opportunity?. *Sustainability*, 12(13), 5343.
- Loayza, N. V. (2020). Costs and Trade-Offs in the Fight Against the COVID-19 Pandemic: A Developing Country Perspective. Recuperado de: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33764/Costs-and-Trade-Offs-in-the-Fight-Against-the-COVID-19-Pandemic-A-Developing-Country-Perspective.pdf?sequence=1>
- MINAE. (2015). Ministerio de Ambiente y Energía. VII Plan Nacional de Energía 2015-2030. Recuperado de: <https://minae.go.cr/recursos/2015/pdf/VII-PNE.pdf>.
- MIDEPLAN. (2017). Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Reporte Nacional Voluntario de Objetivos de Desarrollo Sostenible Costa Rica: Construyendo una visión compartida del Desarrollo Sostenible. San José Costa Rica. Recuperado de http://ods.cr/sites/default/files/documentos/informepaisods_costa_rica.pdf
- MIDEPLAN. (2020). Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. Segundo Informe Nacional Voluntario Objetivos de Desarrollo Sostenible Costa Rica 2020 “Desarrollo Sostenible en acción: La ruta hacia la sostenibilidad”. Recuperado de https://documentos.MIDEPLAN.go.cr/share/s/KnmDPk5cT76rag_g2JclZw
- MTSS. (2020). Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica. Inicia pago del tercer mes del Bono Proteger. Recuperado de

http://www.mtss.go.cr/prensa/comunicados/2020/julio/cp_31_2020.html

- Miola, A., & Schiltz, F. (2019). Measuring sustainable development goals performance ¿How to monitor policy action in the 2030 Agenda implementation? *Ecological economics*, 164, 106373.
- Navarro, B. 2020. El impacto de la crisis de la COVID-19 en los Objetivos de Desarrollo Sostenible: ¿un retroceso sin precedentes en la Agenda 2030? *IEEE*. Junio 2020.
- Nerini, F. F., Sovacool, B., Hughes, N., Cozzi, L., Cosgrave, E., Howells, M., Tavoni, M., Tomei, J., Zerriffi, H. & Milligan, B. (2019). Connecting climate action with other Sustainable Development Goals. *Nature Sustainability*, 2(8), 674-680.
- Nhemachena, C., Matchaya, G., Nhemachena, C. R., Karuaihe, S., Muchara, B., & Nhlengethwa, S. (2018). Measuring baseline agriculture-related sustainable development goals index for southern Africa. *Sustainability*, 10(3), 849.
- Oldekop, J. A., Horner, R., Hulme, D., Adhikari, R., Agarwal, B., Alford, M., Bakewell, O., Banks, N., Barrientos, S., Bastia, T., Bebbington, A. J., Das, U., Dimova, R., Duncombe, R., Enns, C., Fielding, D., Foster, C., Foster, T., Frederiksen, T., Gao, P., Gillespie, T., Heeks, R., Hickey, R., Hess, M., Jepson, N., Karamchedu, A., Kothari, U., Krishnan, A., Lavers, T., Mamman, A., Mitlin, D., Tabrizi, M. N., Müller, T. R., Nadvi, T., Pasquali, T., Pritchard, R., Pruce, K., Rees, C., Renken, J., Savoia, A., Schindler, S., Surmeier, A., Tampubolon, G., Tyce, M., Unnikrishnan, V. & Zhang F. Y. (2020). COVID-19 and the case for global development. *World Development*, 134, 105044
- Prieto, D. (2015). Análisis de los factores del entorno bajo el enfoque de PESTEL y DAFO para el proyecto empresarial "FEQUIMA": Portal web de maquinarias, equipos y herramientas en Brasil. *Sapienza Organizacional*, 2(3), 129-152.
- PNUD. (2018). Programa Naciones Unidas para el Desarrollo. Índices e indicadores de desarrollo humano Actualización estadística de 2018. Recuperado de: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update_es.pdf.
- PNUD. (2019). Programa Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe sobre Desarrollo Humano 2019. Más allá del ingreso, más allá de los promedios y más allá del presente: las desigualdades en el desarrollo humano en el siglo XXI. Recuperado de: http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_spanish.pdf
- PNUD. (2020a). Programa Naciones Unidas para el Desarrollo. Costa Rica lanza programa financiero para mujeres que protegen los recursos naturales. Recuperado de <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/presscenter/pressreleases/2019/costa-rica-lanza-programa-financiero-para-mujeres-que-protegen-l.html>.
- PNUD. (2020b). Programa Naciones Unidas para el Desarrollo. Evaluación Económica Inicial de los Efectos de COVID-19 y el Alcance de las Opciones de Política en Costa Rica: Síntesis para la discusión y análisis de políticas abril 2020. Recuperado de: <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/evaluacion-economica->

inicial-de-los-efectos-de-COVID-19-y-alcanc.html

- PNUMA. (2019). Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. Global resources outlook 2019: Natural Resources for the Future We Want. Nairobi, Kenya.
- Rodrigo-Cano, D., Picó, M. J., & Dimuro, G. (2019). Los Objetivos de Desarrollo Sostenible como marco para la acción y la intervención social y ambiental. *RETOS. Revista de Ciencias de la Administración y Economía*, 9(17), 25-36.
- Sanahuja, J. A. (2015). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: hacia una ética universalista del desarrollo global. *Razón y Fe*, 272(1405), 367-381.
- Schmidt-Traub, G., Kroll, C., Teksoz, K., Durand-Delacre, D., & Sachs, J. D. (2017). National baselines for the Sustainable Development Goals assessed in the SDG Index and Dashboards. *Nature geoscience*, 10(8), 547-555.
- Song, J., Sun, Y., & Jin, L. (2017). PESTEL analysis of the development of the waste-to-energy incineration industry in China. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 80, 276-289.
- Yoshino, N., Taghizadeh-Hesary, F., & Otsuka, M. (2020). COVID-19 and Optimal Portfolio Selection for Investment in Sustainable Development Goals. *Finance research letters*, 101695. Advance online publication. <https://doi.org/10.1016/j.frl.2020.101695>
- Yüksel, I. (2012). Developing a multi-criteria decision making model for PESTEL analysis. *International Journal of Business and Management*, 7(24), 52.

ANEXOS

Cuadro 2. Matriz para el análisis de desempeño por metodología PESTAL

ODS 1.	Indicador	Valor	Ponderad o	Estado / Condición	Referenci a
Políticas	Política Nacional de Igualdad y Equidad de Género (PIEG) 2018-2030	+1	+1	Avance	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8
	Política Nacional de Niñez y Adolescencia	+1			
	Política Nacional en Discapacidad (PONADIS) y su Plan de Acción	+1			
	Agenda Nacional de Niñez y Adolescencia (NNA)	+1			
	Política Pública de la Persona Joven y su Plan de Acción	+1			
	Política Nacional para la Atención Integral a las Personas en Situación de Abandono y Situación de Calle 2016-2026	+1			
	Política Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos 2013-20301	+1			
	Política Nacional de Gestión del Riesgo 2016-2030	+1			
Económicas	Caída del PIB entre -3.6% y -4.8% por causa de COVID-19	-1	0	Estable	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 15
	Desempleo de 20.1%. Mayor en mujeres con 27.1% y en hombres del 15.6%	-1			
	Plan Puente al Desarrollo para reducción de pobreza 0.2%.	+1			
	Corte de inversión bono proteger 352 mil millones de colones a más de 533 mil personas	+1			
	Bono PYME para conservar empleos en sector turismo con una inversión de 15 millones de dólares para proteger 30 mil empleos	+1			
Social	Pérdida de confianza para el consumo	-1	-1	Rezago	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9
	Desigualdad	-1			
	Aumento de pobreza y desigualdad generalizado	-1			
	Aumento de pobreza extrema	-1			
	Posible desfinanciamiento de programas sociales debido a caídas del PIB y falta de financiamiento	-1			
Tecnológicas	Tramites simplificados por medio de plataformas virtuales	+1	+1	Avance	10
	Capacitaciones virtuales a personas con jornadas reducidas o que perdieron empleo por pandemia	+1			

Ambiental	Capital natural como motor de regeneración económica post pandemia	+1	+1	Avance	8, 9, 12
Legal	Ley N° 9820-Ley para fortalecer el combate a la pobreza	+1	+1	Avance	
	Ley N° 9840 Protección a las personas trabajadoras durante la emergencia nacional COVID-19	+1			
ODS 2	Indicador	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Política Nacional de Alimentación y Nutrición	+1	+1	Avance	4, 10
	Asistencia por bono proteger en tiempo de COVID-19	+1			
	Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense	+1			
	Programa de Alimentación y Nutrición del Escolar y del Adolescente (PANEA)	+1			
	Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible (PyCS)	+1			
Económicas	Contracción económica de 3% según Banco Mundial por COVID-19	-1	-1	Rezago	4, 6, 8, 9
	Desaceleración de la producción y los ingresos en actividades agrícolas	-1			
	Disminución de exportaciones y caída de los mercados internacionales y nacionales	-1			
	Endurecimiento de financiamiento al sector agrícola	-1			
	Cierre de ferias de agricultor y de negocios bajo la modalidad PYMES por COVID-19	-1			
Social	Accesibilidad de productos básicos a la población de menos recursos	-1	-1	Rezago	4, 6, 8, 9
	Falta de fijación de indicadores entorno a hambre, nutrición, seguridad alimentaria y agricultura sostenible.	-1			
	Tasa de desempleo sube de 15,7% a 20,1% y la tasa de subempleo sube de 14,2 a 14,9%	-1			
	Aumento de impuesto canasta básica en 1%.	-1			
	Aumento de la solidaridad entre miembros de la sociedad (COVID-19).	+1			
Tecnológicas	Aumento de la infraestructura rural, investigación y extensión agrícola.	+1	0	Estable	4, 6
	Sector pesca se implementa sistemas de rastreo de atún por satélite.	+1			
	Garantía de inocuidad de alimentos.	-1			
	Sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos.	-1			
Ambiental	Uso de insecticidas y plaguicidas en la mayoría de los cultivos	-1	-1	Rezago	6, 7

	Retos en prácticas de agricultura resiliente	-1			
	Daño a ecosistemas por expansión de monocultivos	-1			
Legal	Leyes de inocuidad (MAG, MEIC, MS)	+1	+1	Avance	10
	CODEX alimentarius	+1			
	Ley General de Salud	+1			
	El Decreto Ejecutivo 39525. Política de desarrollo rural territorial costarricense 2015 – 2030	+1			
	El Decreto Ejecutivo 36764. Política de estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense 2010-2021	+1			
ODS 5	Aspecto	Valor	Ponderad o	Estado Condición	Referenci a
Políticas	Política Nacional para la atención y prevención de la violencia contra las mujeres de todas las edades, (PLANOVI)	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Política Nacional para la Igualdad Efectiva entre mujeres y hombres, (PIEG)	+1			
	Política Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres en la formación, el empleo y el disfrute de los productos de la Ciencia, la Tecnología, las Telecomunicaciones y la Innovación	+1			
	Política de Igualdad y Equidad de Género de la Asamblea Legislativa de Costa Rica (PIEGAL)	+1			
	Política de Igualdad y Equidad de Género del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	+1			
	Política Nacional de Sexualidad	+1			
	Política Institucional de Igualdad y Equidad de Género Caja Costarricense del Seguro Social	+1			
	Política Institucional para la Igualdad y Equidad de género Tribunal Supremo de Elecciones	+1			
	Política de Equidad e igualdad de Género del Poder Judicial	+1			
Económicas	En los últimos tres años se han invertido 408,3 millones de colones en programas sobre los derechos de las mujeres, niñez y adolescencia	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Inversión en el sistema de salud e infraestructura	+1			
	A pesar de las mejoras recientes, todavía existen grandes disparidades de inclusión financiera en Costa Rica	-1			
	Enseñar educación financiera a los estudiantes al comienzo de su vida escolar y contratar a mujeres formadoras mejoraría la educación financiera sobre una base equitativa de género	-1			
	Se cuenta con una unidad Técnica de Equidad e Igualdad de Género, en donde se realizan acciones administrativas, para implementar el	+1			

	ODS				
Social	En el marco de la igualdad de género y de empoderamiento de las mujeres este ODS tiene un favorable avance para el alcance de las metas sociales,	+1	-1	Rezago	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Hay un buen desarrollo de legislación y mecanismos para la participación política de las mujeres	+1			
	La participación política por género que se regirá por el principio de paridad que implica que todas las delegaciones, las nóminas y los demás órganos pares estarán integrados por un cincuenta por ciento (50%) de mujeres y un cincuenta por ciento (50%) de hombres	+1			
	Baja participación de mujeres en el proceso electoral en puestos de regidoras, alcaldesas y síndicas,	-1			
	Solo 11% de las alcaldías nombraron mujeres	-1			
	Encuesta de Mujer, Niñez y Adolescencia (EMNA) realizada en el 2018 mostró que 2% de mujeres de 20 a 24 años estaban casadas o unidas antes de los 15 años	-1			
	Las mujeres y las niñas siguen sufriendo discriminación y la violencia	-1			
	En la zona urbana y rural, casi 24% de las mujeres de 20 a 24 años se unen antes de los 18 años.	-1			
	La oportunidad de inserción laboral de una mujer profesional es el doble de la que tiene otra que solo completó la educación secundaria	-1			
	Tecnológicas	Se avanza en el cierre de brechas digitales y acceso a tecnología por parte de las mujeres			
En los últimos cinco años se ha notado un aumento en el acceso de telefonía celular en las mujeres de un 86,2% en 2015 a 87,1% en 2016, a la fecha el porcentaje debe ser mayor.		+1			
Las mujeres son las que tienen una mayor brecha digital y alcanzan una tasa de desempleo mayor respecto los hombres.		-1			
Una proporción de la brecha de ingresos entre mujeres y hombres no se explica por las características de las personas y los puestos de trabajo, por lo que se atribuye a discriminación salarial.		-1			
Para reducir las brechas de género en el acceso a los servicios financieros es necesario emprender acciones en dos áreas clave: aumentar la digitalización de las finanzas y mejorar la educación financiera de las mujeres.		-1			
Ambiental	Aplica el Artículo 50 de la Constitución Política. Toda persona tiene derecho a un ambiente sano y ecológicamente equilibrado.	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11

	Por ello, está legitimada para denunciar actos que infrinjan ese derecho de reclamar la reparación del daño causado.	+1			
Legal	Código Electoral (Ley 8765) se incorporan los principios de igualdad, no discriminación y paridad en la participación.	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	“Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará)”	+1			
	XII Conferencia Regional sobre la Mujer (2013)	+1			
	Participación política real de las mujeres, aplicación efectiva de la Ley 8765.	+1			
	Ley General de Protección a la Madre Adolescente (Ley 7735)	-1			
	Ley contra la Violencia Doméstica (Ley 7586)	+1			
	Ley de Penalización de la Violencia contra las Mujeres (Ley 8589)	+1			
	Encuesta de Mujer, Niñez y Adolescencia (EMNA), 2018	+1			
	67 oficinas Municipales de la Mujer y 26 unidades de género en Ministerios.	+1			
ODS 6	Aspecto	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Plan Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Política Hídrica Nacional	-1			
	Política Nacional de Saneamiento en Aguas Residuales	+1			
	Agenda del Agua Costa Rica	+1			
	Balance Hídrico Nacional	+1			
	El Proyecto de Ley para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico	+1			
	Política Nacional de Biodiversidad 2015 - 203046	+1			
	Ley 8932 Exoneración del pago de tributos de sistemas de tratamiento de aguas residuales para contribuir a mitigar la contaminación del recurso hídrico y mejorar la calidad del agua	+1			
	Política de desarrollo rural territorial costarricense 2015 – 2030	+1			
	Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos 2010 – 2021	+1			
	Plan GAM 2013 - 20305	+1			
	Política Regional Nacional de agua potable de CR 2017 - 2030	+1			
Económica	La demanda de recursos para este ODS indica que hay \$8.542,713 en aportes externos al país, vía préstamos y \$1.436,657 de contrapartida nacional.	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11

	Las obras incluyen infraestructura para saneamiento, sistemas de alcantarillado sanitario, abastecimiento de agua potable	+1			
	Hay llevado a cabo 17 proyectos vinculados con este ODS y que están en ejecución/ejecutados, 2017-2019.	+1			
Social	El acceso al agua potable cubre la mayor parte del territorio nacional, algunas zonas rurales costeras, montañas y regiones aisladas de la red de distribución aún carecen de este servicio	+1			
	El porcentaje de personas que habitan en viviendas donde sus servicios sanitarios están conectados a un alcantarillado, ya sea municipal o rural o a un tanque séptico, muestra una tendencia creciente, con indicadores muy cercanos al 100% y a pesar de que la zona Rural está más rezagada en comparación con la zona urbana, también presenta porcentajes altos que alcanzan en 2016 al 95,1% de la población	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
Tecnológicas	Existen una serie de brechas que es urgente atenderlas, por ejemplo, regular los sistemas de tratamiento de agua residuales, desde tanques sépticos hasta mega plantas, donde la ampliación, construcción y operación de nuevas áreas del alcantarillado sanitario en el Área Metropolitana es imprescindible.	+1			
	A nivel nacional, aproximadamente el 96.5% de hogares cuenta con tubería dentro de la vivienda, el restante (3,1%) la tiene fuera de la casa o no cuenta que ella (0,4%)	+1			
	Reformar y modernizar del sector agua y saneamiento del país, dentro de un marco legal e institucional con claras funciones rectoras, reguladores y de vigilancia de los servicios prestados.	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Realizar un nuevo Balance Hídrico y un Mapeo de Acuíferos y aguas subterráneas que permita determinar el estado actual y real de las reservas de agua del país. Asimismo, se deben establecer proyecciones en relación con el aumento de la tasa poblacional y afectaciones del cambio climático	+1			
Ambiental	El agua potable y el saneamiento son fundamentales para la supervivencia de las personas y la conservación de los ecosistemas del planeta	+1			
	Definen el desarrollo económico y social de la humanidad, los objetivos de salud, energía, de seguridad alimentaria, producción industrial y otros.	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Se han promovido una serie de acciones para	+1			

	evitar la contaminación del agua y procurar un manejo integral del recurso hídrico.				
	Hay un alto nivel de saneamiento básico de viviendas con servicio sanitario conectado a alcantarillado que ronda el 98%.	+1			
	Han aumentado las aguas residuales	+1			
	Respecto al tema de saneamiento se ha quedado estancado	+1			
	La gobernabilidad en la gestión del recurso hídrico en el país continúa en crisis, producto de una legislación muy antigua y con instrumentos legales débiles, prevalece el suministro de agua no potable en acueductos comunales.	-1			
	La Contraloría General de la República y los informes del Laboratorio Nacional de Aguas advierten problemas en la operación y deficiencias en la calidad del servicio y administración del recurso hídrico.	-1			
Legal	Ley de aguas, 276	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Decreto Ejecutivo 30480, para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico (2006) y el Plan Nacional de Gestión Integrada del Recurso Hídrico	+1			
	Ley de la Autoridad Reguladora (ARESEP) N°7593	+1			
	Ley Hidrantes N°8641	+1			
	Decreto Constitución del Mecanismo Nacional de Gobernanza del Agua DE-41058	+1			
	Decreto sobre políticas de Recurso Hídrico DE-30480	+1			
	Decreto Creación de la Comisión Acuífero Sardinal DE-41094	+1			
	Decreto Creación de la Comisión Acuífero Nimboyores DE-41093	+1			
	DE 42015-MAG-MINAE-S-MIVHA Reglamento Aguas Subterránea	+1			
ODS 7	Aspecto	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Política Energética Nacional (Plan Nacional Energético)	+1	+1	Avance	2, 4, 10
	Descarbonización de la economía	+1			
	Plan Nacional de transporte eléctrico	+1			
	Adhesión al Acuerdo de París	+1			
	Plan de Expansión de la Generación Eléctrica	+1			
Económicas	Venta de electricidad a nivel regional	+1	+1	Avance	2, 4, 6
	Reto en la ejecución de la eficiencia energética	-1			
	Persisten las altas tarifas eléctricas	-1			
	Disminución de la huella de carbono	+1			

	Aumento de producción de energías renovables	+1			
Social	Promoción de autoconsumo	+1	+1	Avance	2, 4, 6
	Cerca del 98% de la población tiene acceso a electricidad	+1			
	Reto de incrementar la participación social en el desarrollo de proyectos	-1			
	Inculcar en la población la racionalización del recurso eléctrico	-1			
	Prestigio regional e internacional	+1			
Tecnológicas	Generación distribuida	+1	+1	Avance	2, 6
	Bajo costo y avances tecnológicos de ERNC	+1			
	Diversificación de la matriz energética	+1			
	Poca investigación de la energía geotérmica de baja entalpía	-1			
	Implementación de energías renovables no convencionales	-1			
Ambiental	Disminución de GEI generados por flotilla vehicular en tiempos de COVID-19 (restricción sanitaria).	+1	-1	Rezago	2, 6
	Impacto ambiental de las hidroeléctricas.	-1			
	Disminución de emisiones en la generación de energía	+1			
	Mejora de la confiabilidad de los estudios de impacto ambiental	-1			
	Falta de agilización de la labor de la Secretaría Técnica Nacional Ambiental (SETENA)	-1			
Legal	Decreto Ejecutivo N° 39219-MINAE. Plan Nacional de Energía 2015-2030.	+1	+1	Avance	2, 4, 10
	Estrategia Energética Sustentable Centroamericana 2020.	+1			
	Decreto Ejecutivo 39525. Política de desarrollo rural territorial costarricense 2015 – 2030.	+1			
	Decreto 37738-MOPT. Plan Nacional de Transportes de Costa Rica 2011-2035.	+1			
	Decreto Ejecutivo 30480. Política Hídrica Nacional.	+1			
ODS 8	Indicador	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Estrategia para la reducción de exclusión educativa (“Yo me apunto”) del Ministerio de Educación	+1	+1	Avance	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7
	Plan Nacional de Desarrollo Forestal 2011-2020	+1			
	Programa de atención del déficit habitacional para la población de escasos recursos económicos	+1			
	Desarrollo de proyectos habitacionales en territorios rurales mediante la cooperación	+1			

	interinstitucional INVU-INDER				
	Programa de atención del déficit habitacional para la población de clase media.	+1			
	Estrategia Nacional de Empleo	+1			
	Política Nacional de Desarrollo Productivo	+1			
	Estrategia Nacional de Articulación Productiva	+1			
	Estrategia Nacional de bioeconomía 2020-2030	+1			
	Política de estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense 2010-2021	+1			
	Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible (PyCS)	+1			
Económicas	Desempleo de 24% general. Desempleo femenino y masculino.	-1	-1	Rezago	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 13, 15
	Caída del PIB entre -3.6% y -4.8%	-1			
	Banca para el desarrollo	+1			
	Interrupción cadenas de suministro	-1			
	Decrecimiento en exportaciones e importaciones	-1			
	Reducción del turismo	-1			
	Deterioro en condiciones financieras	-1			
	Reducción en consumo afectando el consumo interno	-1			
	Contracción de la economía	-1			
Plan de descarbonización 2018-20150	+1				
Social	Falta de confianza en consumo	-1	-1	Rezago	8, 9
	Desigualdad	-1			
	Cambio en prioridades de consumo	-1			
	Debilitamiento de PYMES	-1			
	Disminución de base contributiva para programas sociales	-1			
Tecnológicas	Plan Nacional de Desarrollo de las Telecomunicaciones (PNDT)	+1	0	Estable	1, 2, 3, 8, 9
	Brechas tecnológicas generan que no todas las personas y/u organizaciones se pueden adaptar al teletrabajo	-1			
Ambiental	Capital natural como motor de regeneración económica post pandemia	+1	+1	Avance	15
Legal	Ley N° 9820-Ley para fortalecer el combate a la pobreza	+1	+1	Avance	
	Ley N° 9840 Protección a las personas trabajadoras durante la emergencia nacional	+1			

	COVID-19				
	Ley 21.637 Ley Moratoria del IVA al sector Turismo	+1			
ODS 11	Aspecto	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Programa de Movilidad Urbana Sostenible para el Área Metropolitana de San José	+1	+1	Avance	4, 10
	Proyecto Nicoya: Ciudad Azul	+1			
	Proyecto Limón: Ciudad Puerto	+1			
	San Isidro de Pérez Zeledón Sostenible	+1			
	Comisión Institucional de planificación de las ciudades sostenibles	+1			
Económicas	Política monetaria	-1	-1	Rezago	4, 6
	Afectación de empleo (COVID-19)	-1			
	Cierre de Pymes (COVID-19)	-1			
	Golpe al modelo económico y al turismo por pandemia (COVID-19)	-1			
	Evasión de grandes contribuyentes	-1			
Social	Ordenamiento y planificación territorial.	-1	-1	Rezago	4, 6
	Desigualdad generada por pobreza y la brecha de género	-1			
	Acceso a vivienda digna	+1			
	Acceso a vehículos eléctricos	-1			
	Pérdida de identidad nacional y cultural	-1			
Tecnológicas	Generación de energía eléctrica por medio de fuentes renovables	+1	+1	Avance	6
	Movilidad eléctrica	-1			
	Implementación de ERNC	+1			
	Infraestructura vial en zonas rurales	-1			
	Mejora en los sistemas de asignación de vivienda de bien social	+1			
Ambiental	Gases de efecto invernadero en el GAM	-1	-1	Rezago	1, 4
	Transporte dependiente de petróleo y crecimiento de la flota vehicular	-1			
	Deficiente manejo de aguas residuales y alcantarillado sanitario	-1			
	Deficiente gestión integral de residuos	-1			
	Aumento de la protección de forestal	+1			
Legal	Decreto 38145. Plan GAM 2013 - 2030.	+1	+1	Avance	9
	El Decreto Ejecutivo 39525. Política de desarrollo rural territorial costarricense 2015 – 2030	+1			
	Decreto Ejecutivo 37623. Política Nacional de Ordenamiento Territorial 2012 – 2040 y Plan de Ordenamiento Territorial de la Gran Área	+1			

	Metropolitana				
	Decreto 38209. Política Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos 2013-2030	+1			
	Decreto Ejecutivo 34647. Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos 2010 – 2021.	+1			
ODS 12	Aspecto	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible (PyCS).	+1			
	Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.	+1			
	Plan de acción para el cambio climático y la gestión agroambiental	+1			
	Política Nacional de Desarrollo Productivo	+1			
	Política Nacional de Salud	+1			
	Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	+1			
	Política Nacional de Desarrollo Productivo	+1			
Económicas	Entre 2017 y 2019 se han ejecutado 26 proyectos vinculados con este ODS.	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	En Costa Rica la actividad agropecuaria y la agroindustria derivada directamente de ella generan alrededor del 12% del producto interno bruto (PIB	+1			
	Hay un aporte externo de \$ 4.694,913 e interno de 1.570.550 en recursos destinados a este objetivo	+1			
	Plataforma Nacional de Producción y Consumo Sostenible.	+1			
Social	Consumo y producción sostenible en Costa Rica,	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Recuperación de Residuos valorizables en coordinación con el Ministerio de Salud y los Gobiernos Locales,	+1			
	Centros de han hecho grandes esfuerzos en aumentar y mejorar la recolección y tratamiento de los residuos	+1			
	El Programa CEN-CINAI orientado al desarrollo óptimo de los niños y niñas;	+1			
	El Programa de Nacional de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional, desarrollo de producción orgánica	+1			
Tecnológicas	Cambio tecnológico Proyecto MAG-CORFOGA para producir un cambio transformacional en la forma de producción del sector ganadero costarricense con miras a una ganadería eco-	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11

	competitiva				
	Impulso capacidades tecnológicas para el Programa de Fomento de la Producción Sostenible y el Fomento de la Producción Orgánica	+1			
	Cambio tecnológico para la certificación de semillas de calidad de arroz, frijol, maíz, papa, café	+1			
	Nuevas aplicaciones tecnológicas para proteger el patrimonio, control de plagas y enfermedades y control de agroquímicos.	+1			
Ambiental	Estrategia Nacional de Reciclaje	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Adopción de patrones de consumo y producción sostenibles en todos los ámbitos de la economía nacional, que propicien el bienestar social, económico y ambiental de la población en general	+1			
	Se ha incrementado el área de cultivos orgánicos y las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) y producción sostenible.	+1			
	Emisiones nacionales, la actividad agropecuaria contribuye con cerca del 45%, donde las emisiones de N2O representan 54% en CO2 equivalente.	+1			
	mayor atención para la reducción de los GEI está en la actividad bovina y el cultivo de arroz bajo condiciones de anegamiento (5% de	+1			
	Programa de producción y consumo sostenibles	+1			
	En los últimos años se ha venido implementando las NAMAs o Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (siglas en inglés=Nationally Appropriate Mitigation Actions. NAMA Ganadería, NAMA Café.	+1			
Legal	Ley Gestión Integral de Residuos (PNGIR)	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Ley Seguridad Alimentaria y Nutricional	+1			
	Ley Estrategia Nacional para la reducción de plásticos de un solo uso	+1			
ODS 13	Indicador	Valor	Ponderad o	Estado / Condición	Referenci a
Políticas	Estrategia Nacional de Cambio Climático	+1	+1	Avance	1, 2, 3, 4, 5, 6, 7
	Política Nacional del Mar 2013-2028	+1			
	Política Hídrica Nacional	+1			
	Plan Nacional de Desarrollo Forestal 2011-2020	+1			
	Programa de Movilidad Urbana Sostenible para el Área Metropolitana de San José	+1			
	Política Nacional de Biodiversidad 2015-20309	+1			
	Política Nacional de Adaptación del Cambio	+1			

	Climático				
	Política Nacional de Ordenamiento Territorial 2012–2040	+1			
	Política de Desarrollo Rural Territorial Costarricense 2015 - 20301	+1			
	Alianza para la promoción economía azul en el país INCOPECA-Costa Rica por Siempre	+1			
	Política de estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense 2010-2021				
	Política Nacional de Gestión del Riesgo 2016-2030	+1			
	Política Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos 2013-20301	+1			
	Plan GAM 2013 - 2030	+1			
	Plan Nacional de Energía 2015-2030	+1			
	Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos 2010 – 2021	+1			
	Plan Nacional de Descarbonización 2018-2050	+1			
	Política de estado para el desarrollo territorial costarricense	+1			
	Política nacional de humedales	+1			
	Estrategia Nacional Sustitución Plástico de un sólo uso	+1			
Económicas	+Mujeres +Natura	+1	+1	Avance	14
Social	Reciclaje se ha detenido como parte de las actividades con restricción	-1	-1	Rezago	15, 16
	Aumento de desechos de origen plástico	-1			
Tecnológicas	Plan Nacional de Ciencia, tecnología e innovación 2015-2021	+1	+1	Estable	4
Ambiental	Disminución momentánea de GEI generados por flota vehicular en tiempos de COVID-19 (restricción sanitaria).	+1	0	Estable	16
	Posible cambio en el uso de suelo	-1			
	Menor vigilancia de recursos naturales por dar énfasis a vigilancia sanitaria durante pandemia	-1			
	Menor cantidad de vertidos en aguas por cierre de empresas e industrias.	+1			
Legal	Ley 8219 Aprobación del protocolo de Kioto de la convención marco de la Naciones Unidas sobre el cambio Climático	+1	+1	Avance	4

	Decreto ejecutivo No 39945-RE Ratificación de la República de Costa Rica al Acuerdo de París	+1			
ODS 14	Aspecto	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Agenda del Agua Costa Rica	+1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Política Nacional del Mar				
	Política Nacional de Humedales 2017-2030	+1			
	Reglamentos de acceso a los recursos genéticos	+1			
	Política Nacional de Ordenamiento Territorial	+1			
	Política Nacional de Producción y Consumo Sostenible	+1			
	Plan Nacional de Turismo Sostenible	+1			
	Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos	+1			
	Política Nacional de Saneamiento en Aguas Residuales	+1			
	Estrategia Nacional de Cambio Climático	+1			
	Política para las Áreas Silvestres Protegidas (ASP) del Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) de Costa Rica	+1			
	Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	+1			
	Política Nacional de Biodiversidad	+1			
	Plan de Gestión Integrada del Recurso Marino-Costero	+1			
Proyecto Golfos para ordenamiento espacial marino, manejo de manglares en el Golfo de Nicoya y en el Pacífico Sur	+1				
Económicas	Actualmente solo posee un indicador de los 10 propuestos en el objetivo.	-1	+1	Avance	1, 3, 4, 5, 7, 10, 11
	Se crearon dos nuevas áreas marinas de manejo; siete humedales de importancia internacional generan 3.215 millones de dólares anuales en servicios ecosistémicos.	+1			
	Miles de familias viven de la pesca	+1			
ODS 15	Aspecto	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Plan Nacional de Desarrollo Forestal 2011-2020	+1	+1	Avance	4, 10
	Política para las Áreas Silvestres Protegidas	+1			
	Políticas y Criterios de priorización para el Programa de Pago por Servicios Ambientales	+1			
	Política Nacional de Biodiversidad-PNB (2015 - 2030)	+1			
	Estrategia Nacional para la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal	+1			

Económicas	Falta de mayor financiamiento de proyectos de conservación y gestión forestal sostenible	-1	0	Estable	4
	Desarrollo de turismo ecológico	+1			
	Desarrollo de actividades económicas de monocultivo	-1			
	Venta de certificaciones por emisiones de CO ₂	+1			
Social	Cultura y conciencia de conservación	+1	-1	Rezago	3, 4
	Iniciativas de comunidades para la conservación de bosques	+1			
	Impactos provocados por desastres naturales	-1			
	Uso no resiliente de los recursos	-1			
	Falta de equidad en el uso y disfrute del recurso	-1			
Tecnológicas	Tecnologías de mapeo con drones	+1	+1	Avance	4
	Monitoreo satelital	+1			
	Poco acceso a la información	-1			
Ambiental	Creación de Parques Nacionales	+1	+1	Avance	3, 6
	Extracción ilegal de madera	-1			
	Cobertura boscosa amplia y recuperada	+1			
	Progreso en la gestión forestal	+1			
	Extracción ilegal de especies y caza furtiva	-1			
Legal	Decreto 39114. Estrategia Nacional de Cambio Climático.	+1	+1	Avance	10
	Decreto Ejecutivo No 37623. Política Nacional de Ordenamiento Territorial - PNOT (2012 – 2040)	+1			
	Plan Nacional de Turismo Sostenible 2010-2016	+1			
ODS 16	Indicador	Valor	Ponderado	Estado / Condición	Referencia
Políticas	Política Migratoria Integral para Costa Rica	+1	+1	Avance	4, 10
	Política Pública de Justicia Juvenil Restaurativa (PJJR) de Costa Rica	+1			
	Plan Nacional sobre drogas, legitimación de capitales y financiamiento del terrorismo	+1			
	Política Integral y Sostenible de Seguridad Ciudadana y Promoción de la Paz Social (POLSEPAZ)	+1			
	Políticas públicas sectoriales e intersectoriales	-1			
Económicas	Contrabando y evasión de impuestos	-1	-1	Rezago	4
	Corrupción en instituciones públicas	-1			
	Porcentaje más bajo de inversión con respecto a otros ODS	-1			
Social	Venta y distribución de drogas	-1	-1	Rezago	4
	Aumento de violencia doméstica	-1			
	Inseguridad ciudadana	-1			

	Deficiente control migratorio (puntos ciegos en fronteras)	-1			
	Hacinamiento en prisiones nacionales	-1			
Tecnológicas	Rezago en el combate de crimen organizado	-1	-1	Rezago	4, 5
	Rezago en el control de legitimación de capital	-1			
	Asignación de presupuesto para entrenamiento de personal y compra de insumos	+1			
Ambiental	Destrucción de bosques para cultivo de marihuana	-1	-1	Rezago	1, 5
	Extracción ilegal de oro en Crucitas (extranjeros)	-1			
	Contaminación de ecosistemas	+1			
Legal	Decreto 38145. Plan GAM 2013 - 2030.	+1	+1	Avance	10
	El Decreto Ejecutivo 39525. Política de desarrollo rural territorial costarricense 2015 – 2030	+1			
	Decreto Ejecutivo 37623. Política Nacional de Ordenamiento Territorial 2012 – 2040 y Plan de Ordenamiento Territorial de la Gran Área Metropolitana	+1			
	Decreto 38209. Política Nacional de Vivienda y Asentamientos Humanos 2013-2030	+1			
	Decreto Ejecutivo 34647. Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos 2010 – 2021.	+1			