

La concepción política y el desarrollo urbano regional

Juan Carlos Parreaguirre Camacho*

Resumen

La población urbana crece a un ritmo acelerado, la distribución espacial de la población muestra tendencias a una acentuada concentración en las zonas urbanas. El artículo analiza la necesidad de modelos políticos que sirvan de herramienta ante la problemática de la planificación urbano-regional, la cual ejerce una presión sobre los recursos naturales en particular y sobre la calidad de vida de los habitantes en general.

Palabras Clave

- Población urbana • Distribución espacial • Planificación urbano regional
- Recursos naturales • Participación ciudadana • Uso del suelo • Infraestructura.

En el modelo político de Costa Rica y de cualquier país democrático, la participación ciudadana en la propuesta de estrategias y soluciones a los problemas de desarrollo es fundamental. Sin embargo, esa participación debe estar cimentada en una estructura política competitiva, representada por gobiernos locales fuertes, con políticas claras y con una visión capaz de responder a un desarrollo sostenido.

Para garantizar lo anterior, deben existir algunos factores como:

- a) Partidos políticos con ideología clara y con una red de mandos regionales capaz de propiciar bienestar, producto de sus propias propuestas políticas y acorde con las necesidades de las regiones y las comunidades.
- b) Políticas integrales de desarrollo urbano y regional, entendidas estas como una metodología para el logro del bienestar de la sociedad.

Sin embargo, en Costa Rica estos dos factores se convierten en limitaciones del desarrollo, primero, no existe esa política coherente e integral de desarrollo regional, a pesar de que se hicieron intentos interesantes; segundo, si bien se cuenta con instancias que teóricamente deben propiciar políticas y lineamientos de urbanismo, estas son muy débiles; y tercero, los partidos políticos en los últimos años han perdido la concepción de propiciar el desarrollo interno, potenciando más las políticas orientadas al mercado internacional y los procesos de globalización.

Si se analiza la historia de la planificación en Costa Rica, en la década de 1970 el Ministerio de Planificación propuso innovadoras metodologías de desarrollo como la Planificación Urbano Regional, la cual contó con valiosos asesores alemanes, chilenos y brasileños, entre otros. Se crearon

* Centro de Investigación y Evaluación Institucional, Universidad Estatal a Distancia.

RECIBIDO: 20-05-05 ACEPTADO 23-06-05

Ambiente urbano



En un planeta cada vez más sobrepoblado y surcado por la infraestructura creada por la civilización, el tema del urbanismo incide cada vez más en la calidad de vida del ser humano.

BIOCENOSIS desea incursionar en este campo, donde concurren varias disciplinas que vinculan las ciencias ambientales con los campos propios del urbanismo, la arquitectura y la ingeniería.

regiones de desarrollo, pero pronto el proceso fue perdiendo vigencia, entre otras cosas porque había una pérdida de poder político y económico para una serie de grupos que veían disminuido el control, ya que de alguna manera la regionalización significaría una estrategia clave de distribución del desarrollo y por tanto de la riqueza.

Es muy posible que si hubiéramos seguido ese camino de fortalecimiento regional, nuestros espacios urbanos y rurales serían más ordenados y tendríamos más capacidad de introducirnos con éxito al mundo globalizado y con el comercio internacional se hubiera beneficiado a una buena cantidad de costarricenses y no solo a algunas élites.

Posteriormente, la planificación se minimizó y hoy es común en cualquier foro de desarrollo económico o de otro tipo frases como: *perdimos el modelo de desarrollo; no tenemos claro adonde vamos; estamos sin rumbo*. Hemos crecido desordenadamente lo que se evidencia en los paisajes urbanos y rurales.

Las ciudades se convierten hoy y serán mañana el espacio de convivencia más significativo de los habitantes, lo anterior implica planear espacios con servicios competitivos, confort y recreación, agradables y funcionales, que provean calidad de vida para todos los sectores sociales. Lleva implícito también un concepto de cultura urbana, vale decir, el ciudadano debe sentirse bien y valorar la ciudad como su ámbito de desarrollo. Por ello, la planificación urbana es un asunto complejo, especializado técnicamente, construido culturalmente y con un importante componente político, de allí la importancia de contar con gobiernos locales fuertes y personales con capacidad de gestión y liderazgo para garantizar estrategias de desarrollo.

Algunos aspectos importantes que se deben tomar en cuenta para propiciar el desarrollo urba-



La falta de planificación urbana ocasiona serios problemas sociales y ambientales.

Martín Villalta Quirós



no son:

- La planificación de los recursos físicos del suelo. Lo que significa tener conocimiento de factores como el relieve para definir, por ejemplo, las características de los emplazamientos en relación con las pendientes, zonas de inundación y sistemas de drenaje natural.

Es también importante contar con información del clima que tiene que ver con promedios a largo y corto plazo de precipitaciones, temperaturas y escorrentía que incidirán en la cantidad y calidad del agua, el potencial hidroeléctrico, las características de las construcciones y las condiciones de contaminación atmosférica, entre otros aspectos.

En conclusión, las informaciones físicas son básicas para poder comprender muchos problemas urbanísticos relacionados a nivel de estudio rural, urbano y regional. Por ejemplo -aplicado a los problemas de inundaciones- en muchas de nuestras regiones de topografía plana, altos niveles de lluvia y cuencas hidrográficas significativas, el alcance de las zonas anegables puede ser decisivo para determinar el límite de la expansión de una pequeña comunidad. También son significativas para los asentamientos humanos de bajos recursos que, producto del crecimiento urbano, han ocupado espacios de alto riesgo.

- Otro aspecto por tomar en cuenta es el uso del suelo urbano. La investigación de usos del suelo tiene que ver también con la utilización de la superficie de todo el espacio ocupado y no ocupado en un momento específico y en un área determinada. El uso del suelo se modifica para amoldarse a nuevos modos y condiciones de vida, es decir, pueden implementarse distintos usos dentro de viejos espacios, o se pueden dimensionar nuevos usos

como producto de cambios tecnológicos, composición o modernización de servicios. En este sentido, cobra mucho interés la tecnología actual que permite desarrollar programas con simulaciones de uso actual y potencial del suelo y perfilan los paisajes urbanos en términos de calidad y funcionalidad.

- Otra variable del desarrollo urbano es la que tiene que ver con los tipos y condiciones de los edificios en términos de tamaño, función y localización. Esta incluye: estaciones de bomberos, hospitales, edificios públicos como escuelas o fábricas; como también informaciones urbanísticas: capacidad de las oficinas, alojamiento de los hoteles urbanos y tipos de tiendas.

Es importante dimensionar cuando los factores económicos y sociales dejan a su paso edificios obsoletos o desocupados, proceso que ya experimenta una ciudad como San José. Actualmente, se perfilan estrategias de repoblamiento con el fin de recuperar núcleos urbanos antiguos, estrategias que han tenido éxito en sitios como Barcelona.

Se tienen también que tomar en cuenta -sobre todo en ciudades de gran tamaño- los niveles de densidad, vale decir, el número de objetos, casas, edificios y personas por unidad de superficie.

Todos los aspectos citados se consolidan en el paisaje urbano, el cual se manifiesta como un ejercicio cultural, como lo llaman algunos urbanistas.

Dentro de esta concepción la naturaleza alcanza un significado primordial pues se piensa como parte integral del paisaje urbano, perspectiva que requiere una visión especial: elaborar de otro modo las percepciones, abrir los ojos y mirar. Se debe aprender a ver lo que se desea.

- Finalmente, analizamos algunas influencias ambientales sobre el paisaje urbano. La densidad de población ha ampliado y complicado la visión urbanística. Por tanto hoy alcanzan vital importancia la información y la investigación sobre, por ejemplo, los orígenes de las sensaciones, la distribución y el alcance de los ruidos, la incidencia localizada de polvo y suciedad, la contaminación atmosférica y las calidades visuales. En países –sobre todo en vías de desarrollo– se resaltan la congestión de la tierra por edificios muchas veces antifuncionales, la mezcolanza de negocios, la industria, las zonas residenciales, la proximidad a grandes rutas. También, la adecuación de servicios sani-

tarios públicos, la posibilidad de disfrute de los servicios comunitarios esenciales, como escuelas, transportes, parques y campos de deporte.

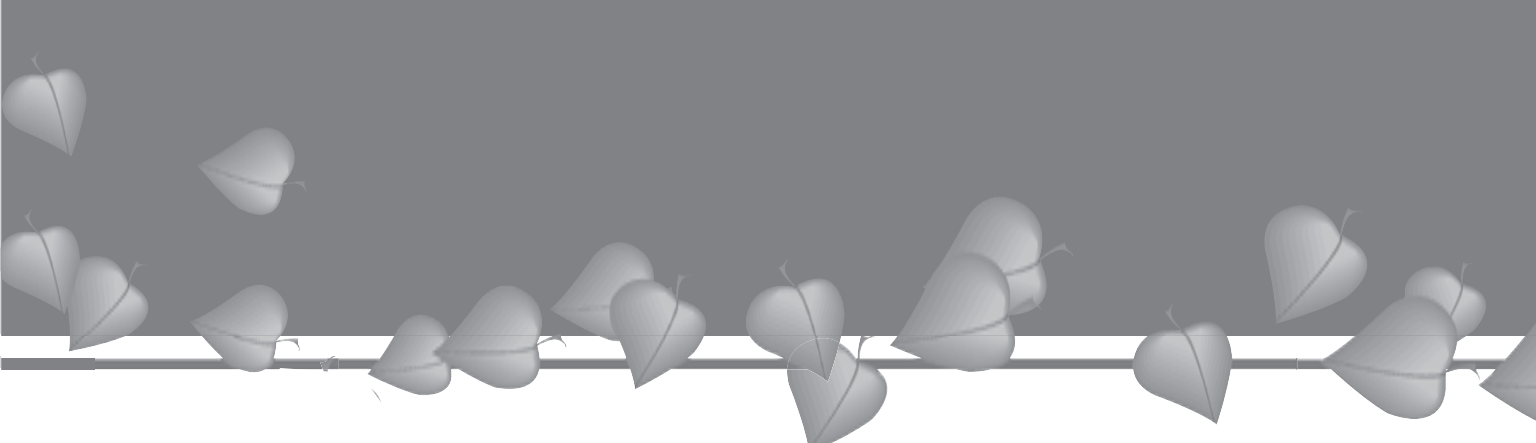
Por ejemplo, es importante comentar como ha cambiado el concepto de parque público urbano, ya que ha perdido su objetivo original y actualmente muchos de ellos son lugares inseguros.

Los diferentes barrios o vecindarios deben estar caracterizados por factores que de alguna manera influyan en su confort como son: trayectos seguros entre las escuelas y los domicilios, el espesor y la calidad de los pavimentos, la protección de las viviendas en relación con las



Martín Villalta Quirós

La densidad de población ha ampliado y complicado la visión urbanística



líneas de tráfico, el aislamiento al ruido, los humos, los malos olores y los deslumbramientos nocturnos.

La aparición de usos no característicos o no conformes, o la existencia de edificios no utilizados son indicadores de cambios en la planificación de esos espacios, ya que aparecen esquemas de degradación espacial y su renovación. Otro ejemplo de aspectos espaciales que deterioran mucho los paisajes urbanos son los espacios de suelo baldíos que adquieren usos no recomendables.

Los servicios públicos como el suministro de agua, la electricidad y la disposición del sistema de saneamiento requieren estudios y seguimiento detallado, sobre todo en espacios de potencial crecimiento. Lo anterior también porque pueden llegar a ser utilizados por procesos de ocupación descapitalizada, sin servicios o de muy mala calidad, los cuales deterioran el paisaje urbano.

Discusión

La evolución de la región o de la ciudad es compleja, las características de estos espacios están relacionadas con una larga trayectoria histórica, una funcionalidad actual y una visión que deberá garantizar la calidad de estos espacios.

El desarrollo actual de la ciudad tiene muchos componentes y quizá el primero es una visión política del desarrollo urbano, si no tenemos un modelo político que conciba estos espacios en forma integral y con lineamientos y políticas claramente determinadas en términos de urbanismo, las limitaciones serán muy grandes.

Si bien es cierto, en los países en vías de desarrollo existen variables difíciles de manejar como los grandes volúmenes de población y la distri-

bución desigual de la misma, lo que es producto de un desfase de desarrollo regional que genera flujos de migración y movimientos pendulares que propician espacios urbanos y rurales muy desordenados. No obstante, el país cuenta con profesionales e instituciones que pueden orientar el desarrollo hacia espacios más funcionales y de mejores condiciones de confort. Una debilidad del sistema es la dispersión de las instituciones que teóricamente deben hacer urbanismo pero que no lo hacen, las acciones se encuentran diluidas y son poco especializadas.

Sin embargo, sigue siendo fundamental ese direccionamiento político que permita operacionalizar la planificación urbano-regional que es fundamentalmente de origen transdisciplinario. También es importante considerar que el país debe propiciar políticas orientadas a la desconcentración y descentralización, con el objetivo de dinamizar nuevos espacios de desarrollo.

Finalmente, es primordial evolucionar hacia modelos políticos que fortalezcan más la participación de los habitantes en las soluciones de sus problemas, con el fin de mejorar su calidad de vida, mediante la creación de estrategias que permitan una mejor distribución de la riqueza.